

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אב תשע"ח

07 אוגוסט 2018

פרוטוקול מס' 141

**החברה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם תתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 31.7.2018**

פרוטוקול מס' 141

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים יו"ר הוועדה  
 מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר  
 עו"ד נירית להב קניזו, מנהלת מחלקה בכירה (יעוץ משפטי), חברה

מר שגיא איילות, ר' מטה אגף הביטחון, נציג יח' מקצועית  
 מר יהונתן לוי, ס' חשב, משקיף  
 גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

**הארכת התקשרות עם מודיעין אזרחי לטובת אבטחת מתקנים**

**שם הספק ומספרו:** מודיעין אזרחי (ח.פ. 510421027).

**תקופת ההתקשרות:** ממועד החתימה על הסכם ההרחבה ועד לתאריך 19.2.19 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.

**שווי ההתקשרות:** 4,200,000 ש"ח כולל מע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-21.

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

1. מצ"ב פנייתו של מר מיכאל דוידוף, רמ"ד תקצוב ורכש, ממנה עולה כדלקמן:

המשרד פרסם מכרז פומבי מס' 4/10 לקבלת שירותי אבטחת מתקנים בו זכתה חברת מודיעין אזרחי (להלן – החברה). בהתאם לכך, נחתם עם החברה הסכם לתקופה של שנה, מיום 20.2.2011 ועד ליום 19.2.2012. בהסכם נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בארבע תקופות נוספות בנות שנה כל אחת שמומשן, כאשר בפעם האחרונה עד ליום 19.2.2016. כמו כן, בהסכם נשמרה למשרד האופציה להגדיל את תקרת התמורה המקסימאלית השנתית משלושה מיליון ש"ח בתוספת מע"מ לארבעה מיליון ש"ח בתוספת מע"מ.

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אב תשע"ח

07 אוגוסט 2018

פרוטוקול מס' 141

2. הואיל ובהתאם להוראת תכ"מ מס' 16.7.2 הוקדם מועד תום ההתקשרות במכרז המרכזי מממ 2011-22 לאספקת שירותי אבטחה צמודה לשרים ובתי שרים (להלן – המכרז המרכזי) מיום 01.03.2015 ליום 30.06.2014, אישרה הוועדה ביום 04.05.14 את הרחבת ההתקשרות עם החברה לטובת צירוף אבטחת בתי השרים לחוזה האבטחה עקב ביטול המכרז המרכזי, בסך של 2,499,240 ₪ כולל מע"מ לתקופה שמיום 01/07/14 ועד ליום 19/02/15.
3. ביום 22.12.2014 (פרוטוקול מס' 217) אישרה הוועדה את מימוש האופציה האחרונה כאמור לעיל וכן את גובה ההתקשרות עם החברה. סכום ההתקשרות שאושר הוא 6,000,000 ₪ בתוספת מע"מ לשנה בהתאם לחלוקה הבאה:
- תקרת התמורה המקסימאלית השנתית שנקבעה בהתקשרות המקורית – 3 מלש"ח בתוספת מע"מ;
  - הגדלת תקרת התמורה המקסימאלית בהתאם לאופציה השמורה בהסכם – 1 מלש"ח בתוספת מע"מ;
  - הרחבת ההתקשרות בהתאם לאישור ועדת הפטור – 2 מלש"ח בתוספת מע"מ.
- בנוסף, אישרה הוועדה יציאה למכרז לצורך אבטחת מתקנים ובתי שרים.
4. ביום 7.1.2016 (פרוטוקול מס' 5) אישרה הוועדה התקשרות המשך לתקופה של חצי שנה בהיקף של 3,510,000 ₪ כולל מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 7.2.2016, וזאת מיום 20.2.2016 ועד ליום 19.8.2016.
5. ביום 21.6.2016 (פרוטוקול מס' 90) אישרה הוועדה התקשרות המשך לתקופה של חצי שנה בהיקף של 1,500,000 ₪ כולל מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 15.8.2016, וזאת מיום 20.8.2016 ועד ליום 19.2.2017.
6. ביום 10.1.2017 (פרוטוקול מס' 15) אישרה הוועדה התקשרות המשך לתקופה של חצי שנה בהיקף של 1,500,000 ₪ בתוספת מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 26.2.2017, וזאת מיום 26.2.2017 ועד ליום 19.8.2017 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם.
- כמו כן, הוועדה אישרה יציאה למכרז פומבי המאחד מספר שירותי אבטחה בהיקף של 30 מלש"ח.
7. ביום 25.4.2017 (פרוטוקול מס' 57) אישרה הוועדה הארכת ההתקשרות נוספת וזאת מיום 20.8.2017 ועד ליום 19.2.2018 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם בהיקף של 2,578,000 ₪ בתוספת מע"מ וכן אישרה הרחבת ההתקשרות לטובת אבטחת מתקני המשרד לשיוויון חברתי לתקופה שמיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 19.8.2017 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם וזאת בעלות של 922,000 ₪ בתוספת מע"מ. אישור ועדת הפטור התקבל ביום 13.8.2017.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אב תשע"ח

07 אוגוסט 2018

פרוטוקול מס' 141

8. ביום 28.12.2017 (פרוטוקול מס' 202) אישרה הוועדה הארכת התקשרות נוספת וזאת מיום 28.2.2018 ועד ליום 19.8.2018 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם בהיקף של 3,800,000 ₪ כולל מע"מ. אישור ועדת הפטור התקבל ביום 25.2.2018.

9. כעת מבוקשת הארכת התקשרות נוספת החל מיום אישור ועדת הפטור עד לתאריך 19.2.19 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, המוקדם מבניהם.

**דיון ונימוקים:**

1. באשר למכרז החדש עדכן נציג אגף הביטחון כי מסמכי המכרז אושרו היום לפרסום על ידי ועדת המכרזים וכי הם עושים את מירב המאמצים לפרסום המכרז בימים הקרובים בתיאום עם יחידת המכרזים, הלשכה המשפטית וחשבות המשרד. עוד ציין כי קיימת הזמנה ללפ"מ לפרסום המכרז. במסמכי המכרז נקבע כי למציעים תינתן אפשרות לשאלות הבהרה עד ליום 16.9.2018, וזאת לאור חופשת הקיץ והחגים החלים בחודש ספטמבר ומורכבותו של המכרז. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 15.11.2018, מאותן הסיבות. להערכת המשרד, עד ליום 31.1.2019 יבחר זוכה וכן ייחתם עמו הסכם ההתקשרות באופן אשר יאפשר לו להחליף את נותן השירותים הנוכחי בשני המכרזים. מצוין כי כתיבת המכרז התארכה מכיוון שהוחלט, בשלב מאוחר, לאחד את שני מכרזי האבטחה למכרז אבטחה אחוד, לוחות הזמנים שתוכננו השתנו והנושא הצריך מהיחידה המקצועית, חשבות המשרד והלשכה המשפטית יותר זמן עבודה וחשיבה על מנת לכתוב את המפרטים והדרישות הטכניות של המכרז החדש.
2. ידוע לכל שמדובר במכרז מורכב מאחר שהוא מאחד שני שירותי אבטחה משמעותיים אשר נרכשו עד כה בנפרד, כגון: מספר גדול של קורסים והכשרות, הקמת עמדות אבטחה, אספקת רכבים, מגנומטרים, ציוד אבטחה ועוד. כמו כן, היות ומדובר בהעסקת כוח אדם יש להתאים את המכרז וההסכם לכל ההנחיות וההוראות הקבועות בתקנות ובהוראות התכ"ם לעניין מכרזי כוח אדם, אשר עודכנו באופן משמעותי לאחרונה. יודגש כי ניהול ההתקשרות בתחום זה מקים אחריות אזרחית ואחריות פלילית על הנהלת המשרד ועל כן נדרשת בחינה קפדנית של הוראות המכרז וההסכם.
3. כאמור, בתאריך 19.8.2018 מסתיימת ההתקשרות עם חברת מודיעין אזרחי ועד לתאריך זה לא יצליח המשרד לפרסם את המכרז ולבחור זוכה במכרז החדש והמאוחד כאשר הערכת הזמנים העדכנית למכרז החלופי שהוצע היא: 6 חודשים מיום סיום ההתקשרות (19.8.18) עד לסיום הליכי המכרז כמפורט לעיל.
4. נציגי היחידה המקצועית הבהירו כי יש חשיבות רבה בשמירת רצף ההתקשרות היות ולהפסקה של אבטחת יחידות סמך ובתי שרים עלולה להיות השלכה ביטחונית משמעותית, מה גם שלא ניתן להפסיק אבטחה זו ללא החלטת ממשלה. לאור האמור, מבקש אגף הביטחון את אישור הוועדה להאריך את ההתקשרות עם

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אב תשע"ח

07 אוגוסט 2018

פרוטוקול מס' 141

חברת מודיעין אזרחי לתקופה של עד חצי שנה מיום סיום ההתקשרות הנוכחית או עד לבחירת חברה זוכה, המוקדם מבניהם. נציג היחידה המקצועית מציין שמעבר לצורך להימנע מהפסקת אבטחת יחידות סמך ובתי שרים, אגף הביטחון שבע רצון מן השירותים שניתנים כעת על ידי החברה. כמו כן, מציין נציג היחידה המקצועית כי סכום ההתקשרות הוגדל בשל הצורך לאבטח את ביתו של ראש המלי"ל ובתוספת שעות עבודה במתקן בניית משרד המשפטים הסמוך למשרד ראש הממשלה. בנוסף, התווספה גם אבטחתו של רה"מ לשעבר מר אהוד אולמרט וככל הנראה שאגף הביטחון יקבל אחריות גם על אבטחתו של מר אהוד ברק כאשר היקף ההתקשרות המוערך לכל אחד מהם הוא בסך 70,000 ש"ח לחודש, וזאת עד לבחירת זוכה במכרז עצמאי. יחד עם זאת סכום ההתקשרות יישאר כבחצי שנה החולפת.

5. יצוין כי לעניין הארכת תקופת ההסכם, סעיף 2 להסכם המקורי קובע כי הארכת ההתקשרות כפופה לכך שהספק ימציא למשרד רישיונות תקפים כאמור בסעיף 5א(1) להסכם ותצהירים ואישורים בהתאם למסמכים י"ב וי"ג, ביחס לתקופה שחלפה מאז ראשית ההתקשרות. כמצוין בהסכם, אם היו לספק הרשעות או קנסות כמפורט במסמכים שלעיל, תפעל ועדת המכרזים, בשינויים המחויבים, בהתאם להוראת תכ"ס 7.11.3 בנושא: "הגנה על זכויות עובדים המועסקים על ידי קבלני שירותים בתחומי השמירה, האבטחה והניקיון".

#### החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים בתנאים זהים להתקשרות המקורית, ובכפוף לאישור החשב הכללי או מי שהוא הסמך לכך כנדרש בתקנה.

**ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:**

**שם הספק ומספרו:** מודיעין אזרחי (ח.פ. 510421027).

**תקופת ההתקשרות:** ממועד החתימה על הסכם ההרחבה ועד לתאריך 19.2.19 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.


**שווי ההתקשרות:** 4,200,000 ש"ח כולל מע"מ.


**תקנה תקציבית:** 04-51-01-21.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.


מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אב תשע"ח  
07 אוגוסט 2018 - 07 אוגוסט 2018  
פרוטוקול מס' 141

  
\_\_\_\_\_ X  
ד רורית שאטינמץ

  
\_\_\_\_\_ X  
משה כהנא

  
\_\_\_\_\_ X  
שגיא אילוז  
נציג יח' מקצועית

  
\_\_\_\_\_ X  
עיד פדית להב קניז